

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 мая 2014 г.

№ ТООА-4/155

Председателю общественной палаты  
Магаданской области

**Я.Г. РАДЧЕНКО**

Комсомольская площадь, д. 1, каб.131,  
г. Магадан, 685000

**Уважаемый Яков Георгиевич!**

Направляю Вам для сведения и учета в работе официальный ответ Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) по вопросу заключения соглашения между МВД России и Правительством Магаданской области, предусматривающее предоставление права должностным лицам органов внутренних дел (полиции) составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Приложение: в 1 экз. на 2 л.



С уважением,  
**О.А. Бондарь**



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

МИНИСТЕРСТВО  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВД России)

О.А. Бондарь

ул. Житная, 16, Москва, 119991

24.04.2017 № 3/174704342047

на № БОА-4/91 от 27.03.2017



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.04.2017 Время 11:58  
№160484-7; 3.19

О рассмотрении обращения

Уважаемая Оксана Андреевна!

Министерством внутренних дел Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о некоторых вопросах, связанных с заключением соглашений между МВД России и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных региональным законодательством (далее – соглашения).

МВД России уделяется особое внимание работе по подготовке и заключению соглашений, в целях ее организации руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направляются соответствующие разъяснения и рекомендации.

Вместе с тем решения о необходимости заключения соглашений принимаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно с учетом складывающейся оперативной обстановки и норм регионального законодательства.

При этом у большинства субъектов Российской Федерации отсутствует заинтересованность в поддержании предложений территориальных органов МВД России о выделении бюджетных ассигнований на реализацию передаваемых соглашением полномочий, поскольку данные регионы являются получателями дотаций из федерального бюджета.

Необходимо отметить, что в 2016 году процедура заключения соглашений усложнилась. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 г. № 93, соглашения заключаются в соответствии с примерной формой, утвержденной приказом Минюста России от 10 августа 2016 г. № 182, а после их заключения направляются в Минюст России на правовую экспертизу.

При этом принятие данных нормативных правовых актов, по нашему мнению, позволило создать достаточный механизм реализации положений

части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не требующий дополнительного регулирования.

В настоящее время к основным причинам, препятствующим заключению соглашений, относятся: отсутствие в региональном законодательстве полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях, передача которых предусмотрена соглашениями<sup>1</sup>, наделение сотрудников органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, не относящихся к сфере охраны общественного порядка, не включение в бюджеты субъектов Российской Федерации субвенций на реализацию указанных полномочий в объеме необходимой потребности, а также ненадлежащая проработка расчетов потребности в финансовых и материальных средствах, необходимых для заключения соглашений.

Для активизации работы по заключению соглашений в территориальные органы МВД России в качестве образца направлены соглашения с Оренбургской областью и Республикой Татарстан, утвержденные Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>.

В наибольшей степени готовности находятся проекты соглашений, подготовленные в республиках Башкортостан, Крым, Карелия, Пермском, Ставропольском краях, Белгородской, Курской, Калининградской, Мурманской, Нижегородской и Челябинской областях.

По вопросу заключения соглашения с Правительством Магаданской области необходимо отметить, что препятствием для его подписания являлось отсутствие в законодательстве Магаданской области полномочий органов исполнительной власти указанного региона по составлению протоколов об административных правонарушениях, передача которых предусмотрена соглашением.

В целях создания условий для заключения указанного соглашения 28 октября 2016 года Магаданской областной Думой принят закон № 2103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области», которым должностные лица органов исполнительной власти Магаданской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, передача которых предполагается должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

По информации Правительства Магаданской области, вышеуказанный проект соглашения дорабатывается с учетом изменений регионального

<sup>1</sup> Согласно позиции Минюста России, указанной в заключениях (от 04.03.2016 № 08/25213-МГ, № 08/25216-МГ) на соглашения МВД России с Кабинетом Министров Республики Татарстан и Правительством Оренбургской области, наделение должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации данными полномочиями является обязательным условием для заключения соглашений.

<sup>2</sup> Соглашения МВД России с Кабинетом Министров Республики Татарстан и Правительством Оренбургской области утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2017 г. № 317-р и от 5 октября 2016 г. № 2086-р соответственно.

законодательства и после завершения согласительных процедур будет направлен на рассмотрение в МВД России.

Несмотря на отсутствие заключенных соглашений между МВД России и органами исполнительной власти большинства субъектов Российской Федерации, сотрудники органов внутренних дел (полиции) в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в достаточной степени наделены полномочиями по пресечению административных правонарушений, предусмотренных региональным законодательством, при их непосредственном обнаружении и направлению соответствующих материалов в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях указанной категории.

В части пресечения правонарушений, связанных с нарушением тишины и покоя граждан в ночное время, отмечаем, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении поддержанный МВД России проект федерального закона № 545442-6 «О внесении изменений в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на устранение правового пробела, затрудняющего привлечение лиц к административной ответственности за действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан в общественных местах и жилых помещениях, в том числе совершаемые на почве семейно-бытовых конфликтов.

Первый заместитель Министра



А.В. Горовой